

گزارش زهرا چیدری



روزی «جاشو»ها ته لنج‌های شناور دردريا

رئیس قوه قضائیه خواستار ساماندهی واردات کالای ته‌لنجی شد

ناشنان را از میان امواج خروشان دریا بیرون می‌کشند. همه بارشان جنس‌هایی است که در ته‌لنچشان جامی‌شود. جاشوها یا ملوانان خطه جنوب خیلی‌وقت‌ها هم خودشان، هم لنچشان و هم باری که می‌خواستند در بازار بفروشدند و لقمه نانی بر سر سفره زن و بچه‌هایشان بگذارند طعمه موج‌های

برای بندر نشینان ته‌لنجی یک شغل است و خیلی از آنها از این راه نان می‌خورند. طبق آمارهای رسمی هزار و ۵۰۰ نفر از مرزنشینان جزایه و ۲ هزار نفر از مرزنشینان شلمچه از طریق همین ته‌لنجی و فروش کالاهای وارداتی کسب درآمد می‌کنند.

در استان بوشهر هم بیش از ۲ هزار شناور سفاری و باری فعالیت دارند که هر کدام از این لنج‌ها بین شش تا هشت ملوان دارند و بیش از ۱۲ هزار نفر به‌طور مستقیم در شناورها مشغول به کار هستند. همچنین، حدود ۳۵ تا ۴۰ هزار نفر نیز در بازار شهرهای ساحلی از طریق خریدوفروش کالای ته‌لنجی فعالیت می‌کنند. مجموعاً حدود ۱۶۰ هزار نفر از جمعیت استان از طریق واردات کالای ته‌لنجی امرار معاش دارند. در مجموع زندگی بسیاری از مردم خطه جنوب به این شغل گره خورده و ساماندهی آن می‌تواند هم رونق اقتصادی را به این مناطق بیاورد و هم ظرفیتی برای دور زدن تحریم‌هاست.

گره خوردن تمام زندگی ساحل‌نشینان جنوب به ته‌لنجی
نوعی واردات کالاست که در بنادر جنوبی کشور رواج دارد. لنج‌های باری (لنج‌های تجاری) با ظرفیت کمتر از ۵۰۰ تن در صورت پوشش بیمه ملوانان شاغل در آن، مجاز هستند در هر سال تا حداکثر شش نوبت و در هر نوبت به ازای هر ملوان تا سقفی که قانون تعیین می‌کند، از معافیت ملوانی استفاده کنند. در واقع ته‌لنجی نوعی معافیت گمرکی برای مرزنشینان است تا بتوانند در هر سال از سهمیه ته‌لنجی خود جهت امرار معاش استفاده نمایند. کسب و

خروشان و خشم دریا می‌شود؛ دغدغه‌شان لقمه‌ای نان بر سر سفره‌ای است که خیلی‌وقت‌ها خالی مانده است. بیکاری فراگیری که در نقاط مرزی این افراد را به قاچاق‌های خرد گرایش داده است. چند سالی می‌شود اما قانون به حمایت از ملوانان آمده و ته‌لنجی‌ها را از فهرست کالای قاچاق خارج کرده

کاری که حالا با اصلاح قیمت سوخت و افزایش قابل توجه قیمت بنزین خود به خود با چالش‌هایی مواجه شده اما تغییر قوانین و سختگیرانه‌تر شدن آنها هم حلقه معاش ملوانان را از قبیل بازنشستگی، بیمه درمان، عیدی آخر سال و سایر آیات‌الله ابراهیم رئیسی رئیس قوه قضائیه به بوشهر و دیدار با مردم و ملوانان این استان، وی با اشاره به وضعیت موضوع «ته‌لنجی‌ها» خواستار ساماندهی این موضوع شد و گفت: «ساماندهی آنچه مورد درخواست ملوانان است، موضوعی بسیار مهم است که به یک اقدام جدی، نیاز دارد.»

چالش‌های جاشوها با تغییر قانون

قانون ته‌لنجی طی سال‌های گذشته بارها دستخوش تغییر شده است. بر اساس آیین‌نامه اجرایی قانون مقررات صادرات و واردات هر ملوان سالانه می‌تواند شش بار کالا به میزان ۱۵۰۰ دلار با خود وارد کند. این قانون گرچه در ابتدا با حمایت دولت وقت روبه‌رو شد اما در سال ۹۰ مورد بازنگری قرار گرفت و از آبان‌ماه همان سال بخشنامه جدید دولت درباره ته‌لنجی اجرایی شد و براساس آن امکان واردات کالا بدون پرداخت عوارض از شش به چهار بار سفر کاهش یافت.

هیئت وزیران در جلسه ۱۳۹۶/۵/۱۸ به پیشنهاد وزارت صنعت، معدن و تجارت و به استناد اصل یک‌صد و سی و هشتم قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران، آیین‌نامه ورود کالا توسط ملوانان شناورهای دریایی سنتی با ظرفیت کمتر از ۵۰۰ تن و سامان‌دهی و نوسازی آن شناورها را در

بر اساس ماده ۷ این آیین‌نامه، شناورهای دریایی سنتی

حقوق

سرویس اجتماعی ۸۸۴۹۸۴۰

د

احمد مرادی، نماینده مردم بندرعباس، قشقم، ابوموسی، حاجی آباد و خمیر در مجلس، با بیان اینکه سوخت با بالاترین قیمت به ملوانان ارائه می‌شود، درباره مشکلات جاشوها می‌گوید: «ملوانان از یکسو با مشکلات بیمه‌ای مواجه هستند و از سوی دیگر با نیروی انتظامی و گمرک مشکل دارند؛ چراکه اجازه ورود یا ترخیص کالاهای ته‌لنجی را نمی‌دهند»

اما جاشوها همچنان با مشکلاتی دست و پنجه نرم می‌کنند. مشکلاتی که از خلأهای قانونی برای ترخیص و واردات این کالاهای حکایت دارد و موجب شده تا بندر نشینان نتوانند روی این شغل حساب باز کنند. رئیس قوه قضائیه اما در سفر اخیر خود به بوشهر خواستار ساماندهی واردات کالای ته‌لنجی شد.

استفاده از ظرفیت ته‌لنجی‌ها با ساماندهی و قانون‌مند شدن

سیدزین‌العابدین موسوی، معاون استاندار و فرماندار ویژه آبادان از رازی‌نی برای رفع مشکلات قانونی ترخیص کالای ته‌لنجی خبر می‌دهد. از نگاه وی با اجباری شدن اجرای کنترل‌های گمرکی در خروجی‌های محدوده منطقه آزاد، هیچ نهادی نمی‌تواند مانع توزیع کالا در سطح منطقه آزاد اروند شود، چون کل منطقه آزاد در این‌صورت بارانداز آزاد محسوب می‌شود.

اگرچه حکایت کانتینرهای کالاهای قاچاق وارداتی با حکایت کالاهای ته‌لنجی زمین تا آسمان تفاوت دارد اما ته‌لنجی‌ها چالش‌های خاصی خود را هم دارند و خیلی‌وقت‌ها کالاهای وارداتی تنها ته لنج را نمی‌گیرد و تمام لنج را به خود اختصاص می‌دهد. شاید همین ماجرا هم موجب شده تا گاهی اوقات سختگیری‌های بیشتری نسبت به جاشوها و کالاهای ته‌لنجی اعمال شود.

احمد مرادی، نماینده مردم بندرعباس، قشقم، ابوموسی، حاجی‌آباد و خمیر در مجلس، با بیان اینکه سوخت با بالاترین قیمت به ملوانان ارائه می‌شود، درباره مشکلات جاشوها می‌گوید: «ملوانان از یکسو با مشکلات بیمه‌ای مواجه هستند و از سوی دیگر با نیروی انتظامی و گمرک مشکل دارند؛ چراکه اجازه ورود یا ترخیص کالاهای ته‌لنجی را نمی‌دهند.»

از نگاه وی دولت باید از ظرفیت ته‌لنجی‌ها برای دور زدن تحریم‌ها استفاده کند؛ چراکه به ازای هر لنج از ۳۰۰ تا ۵۰۰ تن کالا وارد کشور می‌شود.

محدودیت‌های تبلیغاتی رسانه‌ها در انتخابات مجلس



این ماده، حق تبلیغ برای نامزدهای انتخاباتی را ولو به‌صورت درج‌آگهی ندارند.»

به‌طور کلی می‌توان گفت که ماده فوق‌الذکر، استفاده از امکانات دولتی را برای تبلیغات انتخاباتی ممنوع اعلام کرده است. ماده ۸۱ همین قانون، ضمانت اجرای ماده فوق را به این نحو بیان کرده است: «مجازات مرتکبین سه تا شش ماه یا جزای نقدی از ۲ میلیون تا ۱۰ میلیون ریال می‌باشد و مجازات مرتکبین جرائم مندرج در قسمت اخیر ماده ۵۹ تبصره ۱ آن همان مجازات مقرر در ماده ۵۹۸ قانون مجازات اسلامی خواهد بود.»

تبصره ۲- نشریات و مطبوعات متعلق به سازمان‌ها، یکی از بی‌اخلاقی‌های کودکانه‌ای که در عرصه انتخابات گاهی رخ می‌دهد، انتشار مطالبی علیه یکی از نامزدها

یادداشت

سازمان بازرسی؛ نظاره یا نظارت؟!

«بازرسی در رأس امور است»؛ مقام معظم رهبری

■ دکتر حسن خلیل خلیلی*

نگرانی بابت سازمان بازرسی ندارد؟ رویکرد ریاست قوه قضائیه در هر مقطعی بر دامن زدن بر نقش نظاره‌گری سازمان بازرسی چه تأثیری داشته است؟

بر گرده بی‌پنجاه اداری و مدنی جامعه ایران مهیا ساخت، امید که با تحول انقلابی ریاست محترم قوه قضائیه و مدیریت داهیانه ریاست جدید سازمان بازرسی کل کشور، بازرسی جایگاه واقعی خویش را بازابد و از نظاره‌گری به نظارت‌گری ارتقا یابد.
در راستای اجرای اصل ۱۷۴ قانون اساسی جمهوری اسلامی ایران سازمان بازرسی کل کشور زیر نظر رئیس قوه قضائیه و به‌عنوان یکی از دستگاه‌های تابعه قوه قضائیه با ماهیتی شبه امنیتی-قضائی تشکیل یافته، در ۸۵ وزارت‌خانه، سازمان و دستگاه دولتی صندوق‌های ارتباطات در اختیار مردم قرار داده‌است. مطابق اصل ۱۵۶ قانون اساسی از وظایف اصلی قوه‌قضائیه، نظارت بر حسن اجرای قوانین است. نظارت بر حسن اجرای قوانین در محاکم از وظایف دیوان عالی کشور و حق نظارت بر ادارات و دستگاه‌های غیرقضایی بر عهده‌سازمان بازرسی کل کشور است. در واقع در مقابل هیمنه و قدرت بوروکراسی اداری و مدیران لایق و نالایق ملی و محلی، سازمان بازرسی پناهگاه مطمئنی است برای کسانی که داهیانه برای احقاق و پاسداشت حقوق عامه خون جگر می‌خورند. علاوه‌براین، «بازرسی از استنادنداری، دیوان محاسبات استان، اداره کل اطلاعات، واحدهای نظامی و انتظامی استان…» (تبصره ۷ ماده ۷ آیین‌نامه اجرایی قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب ۱۳۹۸)، همچنین، «دسترسی به حساب‌های اشخاصی که در مظان اتهام جرایم مالی-اقتصادی نظیر رشوه، اختلاس، کلاهبرداری، تبانی و تدلیس در معاملات، تحصیل مال نامشروع و اخذ پورسانت می‌باشند که به نحوی مرتب با دستگاه است…» (ماده ۲۸ آیین‌نامه) و در نهایت، «بازرسی قضایی، در صورت وجود دلایل کافی بر توجه اتهام به متهم

بازرسی از استنادنداری، دیوان محاسبات استان، اداره کل اطلاعات، واحدهای نظامی و انتظامی استان…» (تبصره ۷ ماده ۷ آیین‌نامه اجرایی قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب ۱۳۹۸)، همچنین، «دسترسی به حساب‌های اشخاصی که در مظان اتهام جرایم مالی-اقتصادی نظیر رشوه، اختلاس، کلاهبرداری، تبانی و تدلیس در معاملات، تحصیل مال نامشروع و اخذ پورسانت می‌باشند که به نحوی مرتب با دستگاه است…» (ماده ۲۸ آیین‌نامه) و در نهایت، «بازرسی قضایی، در صورت وجود دلایل کافی بر توجه اتهام به متهم

نفوذ برخی افراد ناسالم در برخی رده‌های بالای مدیریتی این سازمان جای تأمل و بررسی بیشتر دارد. همچنین، نفوذ افراد سالم و حتی ارزشی که شخصیت و خیرمایه اصلی آنان برای جنجال‌های ذاتی سازمان بازرسی منسبت ندارد، تا ناکارآمدی مضاعف این سازمان را رقم زده‌است. افرادی که دزد نیستند، اهل رشوه و دغل‌بازی نیستند ولی بیش از حد محتاط و ملاحظه‌گرا و قلب‌نازک آنان یارای چنین نقش مردانه و زمختی را نمی‌دهد. این افراد آنقدر در هنگام تبغ جراحی (ا به کف می‌گیرند که دیگر فساد به مغز استخوان رسیده و چاره‌ای جز پذیرش فساد و مرگ ارزش‌ها نمی‌ماند)

نقش نظاره‌گری سازمان بازرسی، اگرچه سازمان و مدیران آن را از تیز بلایای مافیای مصون نگه می‌دارد ولی جامعه را در بست و بی‌بنداری از اختیار ندانند، بلکه رهاسازی و به فریب رویاه دروغ و ریا می‌انهد؛ ترحم بر پلنگ تیزندان- جفساکاری بود بر گوسفندان

باساس بی‌لیاقت می‌تواند شهری را فلج کند و بازرسی نظاره‌گر کشوری را به ورطه نابودی خواهد کشید!ا خصوصاً سازی در چنین شرایطی، نه تنها کارکردی در بهینه‌سازی اوضاع اقتصادی کشور ندارد، بلکه رهاسازی و به تاراج‌سپاری اموال عمومی را به دنبال دارد. واگر براساس نظریه غلط دیوان عدالت اداری، نقش نظارتی مردم را به بهانه حضور سازمان‌های نظارتی، نادیده بگیریم یا مردود بشماریم قرار تأمین مقتضی صادر می‌کند. اعتراض به قرار صادرشده تابع مقررات آیین دادرسی کیفری خواهد بود.» (ماده ۱۳۵ آیین‌نامه)

نقش نظارتی سازمان بازرسی برای حفظ محیط‌زیست (شامل: جنگل‌ها، مراتع، کویر، دریا، رودها و…)، کارآمدی آموزش و پرورش، کارآیی بهداشت و درمان، راه‌ها، بندر، گمرکات، شهرسازی، حمل و نقل، بانک‌ها، بیمه‌ها، مالیاتی، کمیسیون‌های تخصصی استانداری و شهرداری، شبکه‌های تلفن همراه و… در قانون پیش‌بینی شده، لکن قدرت روزافزون برخی ارگان‌ها و مدیری‌ها و قدرت نامرئی مافیای در کنار بی‌تفاوتی بخشی از بدنه قضائی مخصوصاً برخی دادستان‌ها به‌گونه‌ای است که در بسیاری موارد، نوک تیز نظارتی سازمان را کند کرده، ترجیح نظاره‌گری را به جای نظارت‌گری (دشمن‌تراشی) توجیه نموده‌است!

سازمان بازرسی به نظاره‌گری مبدل شده‌است؟ و چه خلأهای قانونی زمینه‌ان را فراهم آورده است؟ به‌گونه‌ای که در موارد متعدد در گذشته شاهد بوده‌ایم که سازمان بازرسی به جای نقش تعیین‌کننده برای دفاع از حقوق عامه، به جایگاه‌های برای توجیه رفتار ظالمانه علیه حقوق عامه تبدیل و تغییر ماهیت یافته‌است؟ چرا رؤسای سازمان‌های بازرسی استان‌ها ترجیح بلامرغ دارند که در چند جبهه دشمن‌تراشی نکنند؟ نقش آثمه جمعه در این ماجرا چیست؟ رؤسای دادگستری‌ها اشخاص در گیر با انتخابات، از نامزدها و مطبوعات گرفته تا طر فداران نامزدها چندان به این قانون توجه نمی‌کنند و در روز روشن قانون را لگدمال می‌کنند.

■ دکترای حقوق عمومی، مدرس دانشگاه و پژوهشگر
و ملی بر بازرسی فراهم آورده و چرا مافیای دیگر

نظارت بر حسن اجرای قوانین و محاکم از وظایف دیوان عالی کشور و حق نظارت بر ادارات و دستگاه‌های غیرقضایی بر عهده‌سازمان بازرسی کل کشور است. در واقع در مقابل هیمنه و قدرت بوروکراسی اداری و مدیران لایق و نالایق ملی و محلی، سازمان بازرسی پناهگاه مطمئنی است برای کسانی که داهیانه برای احقاق و پاسداشت حقوق عامه خون جگر می‌خورند. علاوه‌براین، «بازرسی از استنادنداری، دیوان محاسبات استان، اداره کل اطلاعات، واحدهای نظامی و انتظامی استان…» (تبصره ۷ ماده ۷ آیین‌نامه اجرایی قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب ۱۳۹۸)، همچنین، «دسترسی به حساب‌های اشخاصی که در مظان اتهام جرایم مالی-اقتصادی نظیر رشوه، اختلاس، کلاهبرداری، تبانی و تدلیس در معاملات، تحصیل مال نامشروع و اخذ پورسانت می‌باشند که به نحوی مرتب با دستگاه است…» (ماده ۲۸ آیین‌نامه) و در نهایت، «بازرسی قضایی، در صورت وجود دلایل کافی بر توجه اتهام به متهم

نقش نظارتی سازمان بازرسی برای احقاق و پاسداشت حقوق عامه خون جگر می‌خورند. علاوه‌براین، «بازرسی از استنادنداری، دیوان محاسبات استان، اداره کل اطلاعات، واحدهای نظامی و انتظامی استان…» (تبصره ۷ ماده ۷ آیین‌نامه اجرایی قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب ۱۳۹۸)، همچنین، «دسترسی به حساب‌های اشخاصی که در مظان اتهام جرایم مالی-اقتصادی نظیر رشوه، اختلاس، کلاهبرداری، تبانی و تدلیس در معاملات، تحصیل مال نامشروع و اخذ پورسانت می‌باشند که به نحوی مرتب با دستگاه است…» (ماده ۲۸ آیین‌نامه) و در نهایت، «بازرسی قضایی، در صورت وجود دلایل کافی بر توجه اتهام به متهم

نقش نظارتی سازمان بازرسی برای احقاق و پاسداشت حقوق عامه خون جگر می‌خورند. علاوه‌براین، «بازرسی از استنادنداری، دیوان محاسبات استان، اداره کل اطلاعات، واحدهای نظامی و انتظامی استان…» (تبصره ۷ ماده ۷ آیین‌نامه اجرایی قانون تشکیل سازمان بازرسی کل کشور مصوب ۱۳۹۸)، همچنین، «دسترسی به حساب‌های اشخاصی که در مظان اتهام جرایم مالی-اقتصادی نظیر رشوه، اختلاس، کلاهبرداری، تبانی و تدلیس در معاملات، تحصیل مال نامشروع و اخذ پورسانت می‌باشند که به نحوی مرتب با دستگاه است…» (ماده ۲۸ آیین‌نامه) و در نهایت، «بازرسی قضایی، در صورت وجود دلایل کافی بر توجه اتهام به متهم